

DESARROLLO Y COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA: LECCIONES DE ALGUNAS EXPERIENCIAS DE INVESTIGACIÓN

JOSÉ MANUEL DEL BARRIO ALISTE

Departamento de Sociología y Comunicación

Decano Facultad de Ciencias Sociales

Universidad de Salamanca

josema@usal.es

Durante los últimos años, uno de los ámbitos más dinámicos de la cooperación transfronteriza entre España y Portugal ha sido la realización de varios estudios elaborados por equipos universitarios de la Universidad de Salamanca, la Universidad de la Beira Interior, la Universidad de Trás-os-Montes y el Instituto Politécnico de Guarda en el marco de distintos convenios de colaboración con las Comunidades Territoriales de Cooperación Provincia de Salamanca, Beira Interior Norte y Duero Superior.

La comunicación ofrece información sobre los siguientes asuntos:

- 1) los objetivos y contenidos básicos de los estudios;***
- 2) los diagnósticos que se han realizado;***
- 3) algunas de las recomendaciones prácticas que se han diseñado.***

Finalmente, se realizan varias reflexiones sobre la mejora de la gobernanza y la cooperación transfronteriza en la “Raya hispano-lusa”.

Los estudios



http://www.oaedr.es/index.asp?t=PUBLICACIONES&id_categoria=693

2006

**Beira Interior Norte - Provincia de Salamanca.
Valorar la Historia y Conquistar el Futuro/Beira
Interior Norte - Província de Salamanca. Valorizar
a História e Conquistar o Futuro**

Mapa 0. Comarcas Agrarias de Salamanca y Concelhos de Beira Interior Norte



Esquema de situación



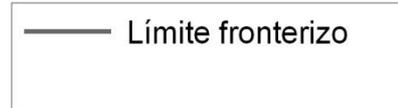
2007

**Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera
Salamanca, Tras-os-Montes y Alto Duero/ Fronteira e
Desenvolvimento: Estudo do espaço de fronteira
Salamanca, Tras-os-Montes e Alto Douro**

Mapa 1. Concelhos del Distrito de Bragança , V.N. Foz Côa y comarcas agrarias de la provincia de Salamanca



Leyenda



Esquema de situación



2008

**Directorio Transfronterizo de productores
ecológicos y artesanales**

Objetivos comunes y transversales de los estudios

- 1) Revisión bibliográfica de estudios e informes técnicos;**
- 2) Caracterización sociodemográfica;**
- 3) Análisis de los actores del territorio y sus dinámicas;**
- 4) Identificación de los factores explicativos de las dinámicas de desarrollo económico y social;**
- 5) Diagnóstico prospectivo: fragilidades, potencialidades y medidas o acciones de intervención para fomentar el desarrollo y la cooperación transfronteriza.**

Los diagnósticos más relevantes

1

Esta región transfronteriza presenta una hoja de debilidades explicadas, entre otros factores, por los problemas estructurales como la despoblación y la debilidad del sistema urbano, el envejecimiento demográfico o la fragilidad del tejido económico y social y, por otro lado, la dificultad de articulación político institucional entre las entidades públicas portuguesas y españolas.

2

El tejido empresarial se encuentra excesivamente fragmentado, con bajo nivel de cooperación, con fragilidades en las esferas organizativa, tecnológica y comercial y dificultades para añadir valor a través de un mayor grado de transformación.

3

Con los datos disponibles no se puede asegurar que las asociaciones empresariales estén trabajando o funcionando en red, con lo que se estarían frenando o debilitando los beneficios del capital social.

4

La debilidad del tejido empresarial se explica también por la escasa implicación y colaboración de las administraciones públicas en el desarrollo del territorio y por las deficiencias que se observan en el trabajo de los técnicos y profesionales relacionados con el asesoramiento empresarial o la gestión de los programas de desarrollo.

5

Es notorio y significativo el volumen de inversión pública y fondos comunitarios durante los últimos años, que se ha traducido sobre todo en una mejora de las condiciones de vida a través de inversiones en infraestructuras básicas. Sin embargo, en muchas ocasiones las políticas públicas no han tenido en cuenta las especificidades del tejido empresarial.

6

Además, los actores locales reconocen que las ayudas públicas han sido mal empleadas, no han fijado población y no han dinamizado la zona, reconociéndose también que el proceso de adjudicación de ayudas y subvenciones es lento, tedioso y demasiado burocratizado.

7

Existe un gran número de asociaciones y organizaciones sociales en el territorio objeto de estudio. Muchas de estas organizaciones recogen alternativas concretas de desarrollo y su base es el territorio; sin embargo, no está claro que su intervención forme parte de una lógica de "territorio-proyecto". En realidad, muchas actúan con relativo aislamiento y con intervenciones puntuales o sectoriales.

8

Finalmente, se ha confirmado que la cooperación transfronteriza es escasa y la frontera sigue existiendo. Se dan, no obstante, acciones puntuales comerciales (ferias, compras, actividades deportivas) y existen buenas relaciones entre los grupos de acción local, aunque no es lo habitual entre la gente de la zona. Además, la penetración de productos españoles es muy superior, siendo percibida como una amenaza para los comerciantes y empresarios portugueses.

Las recomendaciones prácticas

En todos los estudios citados se han propuesto medidas prácticas para la acción teniendo muy en cuenta los resultados obtenidos en los diagnósticos previos.

Las medidas se basaban en dos presupuestos fundamentales:

- 1) por un lado, la necesidad de movilizar a los agentes dispersos y con experiencias positivas (muchas de las veces no divulgadas) en los más variados niveles de intervención;**
- 2) las medidas a implementar tienen que ser reconocidas por los agentes como suyas, esto es, la concepción y el modo de implementación tienen que resultar un trabajo de equipo y sólo así podrán obtenerse resultados positivos.**

1

Es imprescindible tener muy en cuenta la diversidad territorial de la zona, la vigencia del “efecto frontera” y, sobre todo, las debilidades del capital humano y social a la hora de plantear estrategias de intervención carácter transversal por parte de las instituciones (locales, regionales, nacionales y europeas) responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo en el territorio objeto de esta investigación.

2

La cultura empresarial, de cara a la constitución de nuevas empresas, necesita ser estimulada. Es necesario que las instituciones de enseñanza superior introduzcan en sus currículos asignaturas o seminarios sobre cultura empresarial.

3

Para resolver estos retos, las empresas y las organizaciones empresariales deben trabajar de manera más coordinada, entre sí y con otros actores locales, con el fin de aprovechar las ventajas del capital social.

4

Se recomienda aprovechar las oportunidades y puntos fuertes del territorio, como por ejemplo:

- a) los recursos endógenos ligados al paisaje, la naturaleza, el patrimonio y el turismo;**
- b) el Duero como Patrimonio de la Humanidad;**
- c) las plataformas logísticas;**
- d) los productos agroalimentarios;**
- e) las posibilidades que brindan los servicios de proximidad dirigidos a la satisfacción de necesidades de grupos de población (sobre todo de los mayores).**

Algunas reflexiones

1

La frontera hispano-portuguesa, la famosa Raya, se encuentra inmersa en una profunda contradicción: mientras que los recursos paisajísticos y medioambientales son enormes, las prácticas culturales “tradicionales” son únicas e irrepetibles y el río Duero sigue ofreciendo unas posibilidades de desarrollo increíbles, al mismo tiempo nos encontramos en una zona con unos recursos demográficos muy escasos, una estructura económica débil y escasamente competitiva, un capital social débil y una estructura política y administrativa que está mucho más pendiente de resolver los asuntos particulares de cada municipio que de las cuestiones que puedan tener una dimensión comunitaria o comarcal.

2

Las experiencias acumuladas en los últimos años a través de la realización de diferentes estudios e informes técnicos, de la asistencia a decenas de cursos de verano y conferencias o de las innumerables conversaciones que he mantenido con los habitantes de la zona, convergen en un punto que considero fundamental:

NO ES CIERTO QUE LA RAYA ESTÉ CONDENADA AL SUBDESARROLLO, COMO PIENSAN MUCHOS.

3

Que La Raya hispano-lusa no está condenada al subdesarrollo permanente es un hecho incuestionable. Hoy casi nada es natural y mucho menos el supuesto subdesarrollo de una zona.

4

En la frontera podemos observar innumerables iniciativas de desarrollo que se han puesto en marcha durante los últimos años por parte de la iniciativa pública o por empresarios que merecen conocerse y reconocerse.

5

Todas las mimbres son imprescindibles para favorecer el desarrollo de La Raya.

6

Por tanto, si cambiamos el chip y actuamos con otros métodos y otras filosofías, es probable que al mismo tiempo se pueda conseguir que los habitantes vean la frontera como un espacio de oportunidades y no como un territorio para la mera supervivencia.

FIM !

(Obrigado pela atenção)